



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

21 ИЮН 2016 № 15-2/В-2092

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Секретариат Российской  
трехсторонней комиссии по  
регулированию социально-трудовых  
отношений

Краснопресненская наб., д. 2,  
Москва, 103274

86820

2016 г.



Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с письмом Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 3 июня 2016 г. № П27-27955-РТК, связанным с направлением материалов по вопросу: «О ходе выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015-2020 годы», сообщает следующее.

План мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015-2020 годы (далее - План) утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 26 октября 2015 г. № 7011п-П12.

По пунктам 1, 9, 10 Плана информируем.

В настоящее время Департаментом осуществляется разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)».

Разработка указанного проекта федерального закона осуществляется в соответствии с пунктом 2 раздела I протокола заседания Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 28, предусматривающего совершенствование законодательства в части формирования превентивно-профилактической модели обеспечения безопасности работников на производстве, осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере охраны труда.

Положения законопроекта соответствуют Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства

до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 1028-р.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации подготовлены с учетом результатов правоприменительной практики трудового законодательства и направлены на совершенствование механизмов стимулирования работодателя к улучшению условий труда, обеспечение приоритетного внедрения и развития системы профилактики (предупреждения) производственного травматизма и профессиональных заболеваний с целью сохранения жизни и здоровья работников на производстве, развитие системы надзора за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Законопроектом предусматривается дополнение Трудового кодекса Российской Федерации нормами, обеспечивающими совершенствование системы государственного надзора (контроля) за соблюдением требований трудового законодательства.

Так, планируется внедрение новой модели обеспечения соблюдения трудового законодательства – «Открытой инспекции труда», основанной на взаимном эффективном сотрудничестве между Федеральной службой по труду и занятости, ее территориальных органов, работодателями и работниками.

Реализация подобного подхода создаст среду для формирования законопослушного поведения работодателя, устранения причин и условий совершения правонарушений, сокращения числа правонарушений в дальнейшем.

Одним из ключевых способов предотвращения либо сведения к нулю последствий от правонарушения, доказавших свою эффективность, является внедрение в деятельность хозяйствующих субъектов системы внутреннего контроля или «режима самоинспектирования», которая в настоящее время эффективно применяется при контроле финансовой деятельности работодателя.

Законопроектом предусматривается создание у работодателей системы внутреннего контроля за соблюдением трудового законодательства, в том числе за состоянием условий и охраны труда, основным инструментом которой должны стать проверочные листы на соответствие требованиям трудового законодательства.

В перспективе запланировано создание подобного инструмента в формате интернет-сервисов, что обеспечит возможность работодателю не только проводить самоконтроль, но и получать заключения и рекомендации инспекции труда по его результатам с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Законопроектом также вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие возможность вынесения предупреждения в качестве меры административного воздействия на организации, проводящие специальную оценку условий труда, если нарушение совершено впервые и не приводит к возникновению непосредственной угрозы жизни и здоровью участников трудовых отношений. Подобная мера будет способствовать снижению административной и финансовой нагрузки на бизнес.

После принятия законопроекта будут подготовлены методические рекомендации для работодателей по добровольному внутреннему контролю (самоконтролю), а также разработана методика апробации системы добровольного внутреннего контроля (самоконтроля) работодателями соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включая методику и критерии отбора хозяйствующих субъектов.

По пунктам 4, 5 Плана информируем.

В целях исполнения пунктов 4, 5 Плана приказом Минтруда России от 15 февраля 2016 г. № 65, с изменением, внесенным приказом Минтруда России от 10 июня 2016 г. № 288, создана рабочая группа по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, и пересмотру подзаконных нормативных правовых актов в целях исключения устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства.

В рабочую группу вошли представители науки, объединений работодателей, профсоюзов, федеральных органов исполнительной власти.

Работа по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, осуществляется в соответствии с принятым Порядком организации деятельности по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, и пересмотру подзаконных нормативных правовых актов в целях исключения устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, одобренным протоколом заседания рабочей группы по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства от 17 марта 2016 г. № 1.

При анализе обязательных требований трудового законодательства рабочая группа руководствуется критериями выявления устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, и пересмотру подзаконных нормативных правовых актов в целях исключения устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, являющимися приложением к Порядку.

Рабочая группа проводит свои заседания в соответствии с Планом заседаний рабочей группы по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, утвержденным заместителем Министра труда и социальной защиты Российской Федерации - руководителем рабочей группы Г.Г. Лекаревым.

По состоянию на 23 июня 2016 г. проведено семь заседаний рабочей группы, на которых рассмотрено около 120 законодательных и нормативных правовых актов, а также ряд предложений по внесению изменений в отдельные статьи Трудового кодекса Российской Федерации по следующим вопросам:

- оплата труда;
- режим рабочего времени, учета рабочего времени;

- гарантии и компенсации при командировках, разъездном характере работы, переезде;
- особенности регулирования отдельных категорий работников;
- особенности регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями.

Из рассмотренных рабочей группой актов около 90 % предлагается признать не применяющимися на территории Российской Федерации, отдельные нормы предлагается инкорпорировать в действующее трудовое законодательство.

По результатам заседаний рабочей группы составляется протокол, который направляется всем членам рабочей группы.

В целях принятия объективного решения по актам, которые затрагивают вопросы, отнесенные к компетенции других федеральных органов исполнительной власти, Минтрудом России направляются соответствующие запросы в федеральные органы исполнительной власти, а также заинтересованные организации.

Работу по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства предполагается завершить в конце августа 2016 года. В октябре 2016 года проект доклада с предложениями будет представлен для обсуждения во все заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

В декабре 2016 года доклад будет внесен в Правительство Российской Федерации.

#### По пункту 14 Плана информируем.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» глава 1 Федерального закона № 284-ФЗ дополнена статьей 8.1 о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора, представляющего собой метод организации и осуществления государственного надзора, при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесение деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.


Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска – также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

В настоящее время Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении

Правил отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности».

После принятия постановления Правительства Минтрудом России будут разработаны основные направления по внедрению риск-ориентированного подхода к организации федерального надзора в сфере труда, при необходимости будут подготовлены предложения по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Заместитель директора  
Департамента условий и охраны труда



П.С. Сергеев